



București, 18.03.2016

Nr. 2782/DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, **în original, punctele de vedere al Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de lege privind modificarea și completarea Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator PSD Ioan Chelaru și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, UDMR, PC, PNL, independenți (**Bp. 680/2014, Plx. 555/2015**);

2. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul organizării instanțelor judecătorești*”, inițiată de domnul senator PSD Liviu Ovidiu Donțu (**Plx. 883/2015**);

3. Propunerea legislativă intitulată *Lege privind investirea personalului didactic de predare, de conducere, de îndrumare și de control cu exercițiul autorității publice pe timpul și în legătură cu îndeplinirea atribuțiilor de serviciu*, inițiată de domnul senator PSD Liviu Marian Pop împreună cu un grup de parlamentari UNPR, PSD (**Plx.46/2016**);

4. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea art.7 alin.(3) din Legea nr.102/2014 privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare*”, inițiată de domnul deputat PSD Ioan Munteanu împreună cu un grup de parlamentari PSD, ALDE (**Bp.477/2015, Plx28/2016**);

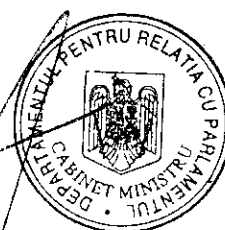
5. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România și pentru completarea art. 4 din Legea nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului, inițiată de domnul deputat PSD Valeriu Steriu împreună cu un grup de parlamentari PSD și UDMR (**Bp. 108/2014, Plx. 510/2014**);

6. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 145/2014 privind stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol*, inițiată de domnul senator PSD Bumbu Octavian-Liviu împreună cu domnul senator PNL Dobra Dorin-Mircea (**Bp. 364/2015, Plx 853/2015**).

Cu deosebită considerație,

MINISTRU DELEGAT

CIPRIAN BUCUR



**DOMNULUI CRISTIAN – ADRIAN PANCIU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România și pentru completarea art. 4 din Legea nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului*, inițiată de domnul deputat PSD Valeriu Steriu împreună cu un grup de parlamentari PSD și UDMR (Bp. 108/2014, Plx. 510/2014).

I. Principalele reglementări

Potrivit *Expunerii de motive*, propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, precum și modificarea Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri

proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului, cu modificările și completările ulterioare, în sensul regrupării/comasării terenurilor aflate în proprietatea statului pentru o folosire optimă a acestora în vederea retrocedării și pentru evitarea eventualelor procese în fața instanțelor de judecată având ca spețe suprapuneri de terenuri, revendicări și/sau grănițuri.

Pentru restituirea terenurilor către persoanele care au titlul de proprietate, hotărâre judecătorească definitivă, inițiatorii menționează necesitatea regrupării/comasării terenurilor deținute în administrare de Agenția Domeniilor Statului înainte de a începe procesul de punere în posesie.

II. Observații

1. La **art. I pct. 1** din inițiativa legislativă se propune ca, anterior punerii terenurilor la dispoziția Comisiei locale pentru inventarierea terenurilor, Agenția Domeniilor Statului (ADS) să comaseze în numele statului, la nivelul unității administrativ-teritoriale, terenurile pe care le administrează și pe care sunt amplasate investiții vândute conform Legii nr. 268/2001, cu acordul expres al proprietarului investiției.

Norma propusă este neclară, având în vedere că prin comasare se realizează gruparea a două sau mai multor suprafețe de teren aparținând unor proprietari diferiți în scopul asigurării exploatării lor agricole mai eficiente. Întrucât obiectul comasării îl constituie bunuri imobile cu caracter permanent, considerăm că gruparea acestora nu se poate realiza decât prin schimburi de terenuri.

Schimbul este un contract reglementat la art. 1763-1765 din *Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, prin care părțile, denumite copermutanți, transmit sau se obligă să transmită un bun pentru a dobândi un altul. Schimbului îi sunt aplicabile regulile de la vânzare, fiecare parte fiind considerată vânzător, în ceea ce privește bunul pe care îl înstrăinează, și cumpărător, în ceea ce privește bunul pe care îl dobândește. Este de esența contractului că schimbul de terenuri nu se poate realiza decât cu acordul de voință al copermutanților, ar fi încălcat, iar dispozițiile constituționale privind proprietatea ar fi afectate.

Norma propusă menționează că ADS comasează terenurile pe care le administrează și pe care sunt amplasate investiții, cu acordul expres al

proprietarului investiției, dar nu prevede operațiunea juridică prin care se realizează comasarea. Astfel, deși prin inițiativa legislativă se prevede că procedura tehnică aferentă se detaliază prin norme metodologice, apreciem că operațiunea juridică prin care se realizează comasarea ar trebui să fie prevăzută la nivel de normă primară.

O condiție esențială pentru realizarea comasării este ca toate terenurile ce vor face obiectul respectivei operațiuni să fie înscrise în cartea funciară, fiind necesară, în acest sens, întocmirea documentației cadastrale.

Astfel, apreciem că pentru îndeplinirea acestei condiții esențiale, efortul financiar al statului român ar fi uriaș, iar în ipoteza în care s-ar realiza, cheltuielile respective ar fi nejustificate și ar putea constitui un prejudiciu, întrucât suprafețele respective de teren vor face obiectul retrocedării, adică vor ieși din proprietatea statului și vor intra în patrimoniul persoanelor îndreptățite, în condițiile legilor reparatorii ale proprietății, care au caracter prioritar la aplicare.

2. La **art. I pct. 2** din inițiativa legislativă se propune modificarea părții introductive a alin. (1) al art. 12 din Legea nr. 165/2013, în sensul eliminării termenului „*agricole*” din sintagma „*terenuri agricole*”.

Menționăm că dispozițiile art. 12 se referă la ipoteza în care restituirea terenului agricol pe vechiul amplasament nu mai este posibilă, caz în care fostului proprietar/moștenitorilor acestuia urmează să li se atribuie terenuri pe alte amplasamente, în ordinea prevăzută la alin. (1) al acestui articol.

De altfel, art. 12 se încadrează în capitolul referitor la restituirea în natură a imobilelor solicitate în temeiul legilor fondului funciar (art. 5-15¹ din lege), normele respective făcând referire la restituirea terenurilor agricole sau forestiere. Singura excepție privește restituirea de terenuri intravilane, solicitată în temeiul *Legii nr. 10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945 - 22 decembrie 1989, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, dar și aceasta se referă tot la categoria de terenuri agricole, conform destinației terenurilor la data preluării abuzive de către stat a acestora, dar cu condiția ca aceste suprafețe să nu fi fost restituite prin aplicarea legilor fondului funciar.

Nu considerăm oportună modificarea art. 12, întrucât în această formă este eliminată o condiție esențială a reconstituirii dreptului de

proprietate, și anume validarea de către comisia județeană de fond funciar a întinderii dreptului de proprietate.

3. Referitor la **art. II** din propunerea legislativă, considerăm ca neîntemeiată eliminarea sintagmei „*cu destinație agricolă*”, întrucât ADS exercită, în numele statului român, prerogativele dreptului de proprietate numai asupra terenurilor cu destinație agricolă aflate în domeniul public sau privat al acestuia, astfel că se încalcă principiile normelor de tehnică legislativă, modificându-se prin această intervenție întregul obiect de reglementare al Legii nr. 268/2001.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului deputat **Valeriu Ștefan ZGONEA**
Președintele Camerei Deputaților